

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

23.04.2015г. п. Дубки

Саратовский районный суд Саратовской области в составе:

председательствующего судьи Передреевой Т.Е.,

при секретаре Алексеевой Н.Н.,

с участием прокурора Сотникова А.А.,

представителей ответчика Баталина В.В., действующего на основании доверенности от 01.12.2014г., Ащеулова А.Н., действующего на основании Устава,

представителя третьего лица Алябьевой А.Н., действующей на основании доверенности от 30.05.2014г.,

представителя третьего лица Алексева Е.В., действующего на основании приказа от 25.01.2013г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Саратовского транспортного прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к обществу с ограниченной ответственностью (далее ООО) «СТМ-Капитал», третьи лица Ааааааа А.А., Ааааааа А.А., администрация Саратовского муниципального района Саратовской области, открытое акционерное общество (далее ОАО) «Саратовские авиалинии», Приволжское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта о запрещении осуществлять деятельность по размещению отходов производства и потребления на земельном участке, возложении обязанности осуществить действия по устранению скопления птиц на земельном участке.

установил:

Саратовский транспортный прокурор обратился в суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц и, с учетом уточнений, просил обязать ООО «СТМ-Капитал» произвести сокращение в объеме, определяемом экспертной организацией в области авиационной орнитологии, площади рабочей карты полигона для текущего накопления отходов; изолировать заполненную отходами рабочую карту полигона слоем грунта; иметь в наличии на полигоне гладкоствольные охотничьи ружья, газовые пушки, имитирующие звуки выстрелов, мобильную биоакустическую установку, транслирующую записи криков «бедствия» птиц в объеме, согласованном экспертной организацией в области авиационной орнитологии, специально выделенный персонал в целях эксплуатации указанного оборудования; произвести дератизационные работы в объеме, согласованном экспертной организацией в области авиационной орнитологии; произвести периодическую оценку (аудит) орнитологической обстановки в объеме и сроки, согласованные экспертной организацией в области авиационной орнитологии, с направлением результатов главному оператору аэродрома Саратов (Центральный), аэродрома Дубки; запретить ООО «СТМ-Капитал» осуществлять деятельность по размещению отходов производства и потребления на земельном участке с кадастровым номером 64:32:021508:123, общей площадью 50613 кв.м. с разрешенным использованием: для складирования твердых бытовых отходов, расположенном по адресу: Саратовская область, Саратовский район, на расстоянии 1 км. Восточнее пос. Зоринский до подтверждения экспертной организацией в области авиационной орнитологии факта отсутствия массового скопления и привлечения птиц на территории полигона.

В обоснование требований указано, что земельный участок с кадастровым номером

64:32:021508:123 находится в общей долевой собственности Ааааааа А.А. и Ааааааа А.А. На основании договора аренды от 01.09.2013 г. земельный участок передан в аренду ООО «СТМ-Капитал». Кроме того, на основании договора аренды недвижимого имущества от 11.06.2013. Ааааааа А.А. и Ааааааа А.А. передали ООО «СТМ-Капитал» в аренду комплекс строений и сооружений полигона ТБО, расположенные на земельном участке с кадастровым номером 64:32:021508:123. На полигоне ТБО ООО «СТМ-Капитал» осуществляет сортировку и размещение отходов, что способствует массовому привлечению птиц и их скоплению в районе аэродрома, приаэродромной территории. Однако в силу п. 59 Федеральных правил использования воздушного пространства РФ запрещается размещать вне полос воздушных подходов до 15 км от контрольной точки аэродрома объекты выбросов (размещения) отходов, животноводческие фермы, скотобойни и другие объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц.

Представитель истца в судебном заседании исковые требования поддержал в полном объеме и настаивал на их удовлетворении, дав пояснения аналогичные исковому заявлению.

Представители ответчика в судебном заседании исковые требования с учетом их уточнения признали в полном объеме, последствия признания иска разъяснены и понятны.

Представители третьего лица ОАО «Саратовские авиалинии», негосударственного образовательного учреждения начального и дополнительного профессионального образования «Саратовский аэроклуб ДОСААФ имени Ю.А.Гагарина» (далее аэродром Дубки) в судебном заседании уточненные исковые требования поддержали частично, указав, что считают целесообразным запретить деятельность ООО «СТМ-Капитал» по размещению отходов производства и потребления на земельном участке с кадастровым номером 64:32:021508:123, общей площадью 50613 кв.м. с разрешенным использованием: для складирования твердых бытовых отходов, расположенном по адресу: Саратовская область, Саратовский район, на расстоянии 1 км. восточнее пос. Зоринский безусловно, поскольку размещение полгона ТБО в пределах 15 км. зоны от контрольной точки аэродрома (далее КТА) способствует привлечению и массовому скоплению птиц, что непосредственно влияет на безопасность полетов воздушных судов.

Третьи лица Аааааааа А.А., Ааааааа А.А., администрация Саратовского муниципального района Саратовской области, Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Приволжскому федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Приволжское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом, обратились к суду с ходатайством о рассмотрении дела в их отсутствие.

Суд определил рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

Заслушав пояснения сторон, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Перечень способов защиты гражданских прав установлен в статье 12 Гражданского кодекса РФ и не является исчерпывающим. Так, согласно абзацу 13 названной нормы права, защита гражданских прав может быть осуществлена и иными способами, предусмотренными законом. При этом использование других способов защиты права допускается Гражданским кодексом Российской Федерации только при наличии прямого указания закона.

Гражданский кодекс Российской Федерации не ограничивает субъекта в выборе способа защиты нарушенного права; граждане и юридические лица в силу статьи 9 Гражданского кодекса Российской Федерации вправе осуществить этот выбор по своему усмотрению, однако, избранный лицом способ защиты должен соответствовать содержанию нарушенного права и спорного правоотношения, и в конечном итоге привести к восстановлению нарушенного права.

Статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает, что каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В судебном заседании установлено и сторонами не оспаривалось, что земельный участок с кадастровым номером 64:32:021508:123, целевое назначение: для складирования твердых бытовых отходов, категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, расположенный по адресу: Саратовская область, Саратовский район, на расстоянии 1 км. восточнее пос. Зоринский принадлежит на праве общей долевой собственности Ааааааа А.А. и Ааааааа А.А., что подтверждается сведениями Управления Росреестра по Саратовской области (т. № л.д. №).

08.12.2011 г. между Ааааааа А.А. и Ааааааа А.А. с одной стороны, и ООО «СТМ-Капитал», с другой стороны, заключен договор аренды указанного выше земельного участка, в соответствии с которым арендодатели передали, а арендатор принял в аренду земельный участок, площадью 50613 кв.м., имеющий адресные ориентиры: Саратовская область, Саратовский район, на расстоянии 1 км. восточнее пос. Зоринский для складирования твердых бытовых отходов. Договор заключен сроком на 49 лет и вступает в силу с момента государственной регистрации (т. № л.д. №).

В отношении земельного участка с кадастровым номером 64:32:021508:123 проведены землеустроительные мероприятия, определены координаты и геодезические данные границ и поворотных точек, произведена регистрация межевого плана, земельный участок поставлен на кадастровый учет как определенная поверхность земли, что подтверждается кадастровой выпиской о земельном участке (т.№).

На земельном участке с кадастровым номером 64:32:021508:123 размещен комплекс объектов недвижимого имущества полигон ТБО, право собственности на который зарегистрировано в равных долях за Ааааааа А.А. и Ааааааа А.А., что подтверждается сведениями Управления Росреестра по Саратовской области (т. №).

Согласно техническому паспорту, изготовленному Саратовским районным отделением ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» комплекс строений и сооружений полигон ТБО состоит из: нежилого здания-склада <данные изъяты> года постройки, общей площадью <данные изъяты> кв.м.; сооружения - обваловки, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, объемом <данные изъяты> куб.м.; сооружения-скважины, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, глубиной <данные изъяты> м.; сооружения-скважины, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, глубиной <данные изъяты> м., сооружения-<данные изъяты> года постройки, мощностью <данные изъяты> кВА; сооружения-ЛЭП <данные изъяты>, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, протяженностью <данные изъяты> м.; сооружения-ямы, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, площадью <данные изъяты> кв.м.; сооружения-ограждения, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, протяженностью <данные изъяты> м.; сооружения-ограждения, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, протяженностью <данные изъяты> м.; сооружения-пожарного водоема, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, объемом <данные изъяты> куб.м.; сооружения-дороги, ДД.ММ.ГГГГ года постройки, протяженностью <данные изъяты> м. (т. №).

ООО «СТМ-Капитал» зарегистрировано в качестве юридического лица в налоговом органе, юридический адрес <адрес>. Основной вид экономической деятельности - удаление и обработка твердых отходов и пр., выдана лицензия № от ДД.ММ.ГГГГ. на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности (т. №).

Представителями ООО «СТМ-Капитал» в судебном заседании не оспаривалось, что полигон ТБО находится на расстоянии до 15 км от контрольной точки аэродрома Саратов (Центральный).

В силу статьи 46 Воздушного кодекса РФ проектирование, строительство и развитие поселений, а также строительство и реконструкция объектов в пределах приаэродромной территории должны проводиться с соблюдением безопасности полетов воздушных судов.

Согласно пункту 58 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 марта 2010 года N 138 (далее Правила), для каждого аэродрома устанавливается приаэродромная территория. Границы определяются по внешней границе проекции полос воздушных подходов на земную и

водную поверхность, а вне полос воздушных подходов - окружностью радиусом 30 км от контрольной точки аэродрома.

Приаэродромная территория является зоной с особыми условиями использования территории и отображается в схеме территориального планирования соответствующего субъекта Российской Федерации.

В пределах приаэродромной территории запрещается проектирование, строительство и развитие городских и сельских поселений, а также строительство и реконструкция промышленных, сельскохозяйственных объектов капитального и индивидуального жилищного строительства и иных объектов без согласования со старшим авиационным начальником аэродрома.

Пунктом 59 Правил установлен запрет на размещение в полосах воздушных подходов на удалении до 30 км, а вне полос воздушных подходов - до 15 км от контрольной точки аэродрома объектов выбросов отходов, строительство животноводческих ферм, скотобоев и других объектов, способствующих привлечению и массовому скоплению птиц.

Установленный названной нормой перечень объектов, запрещенных к размещению, не является исчерпывающим, к таким объектам относятся и полигон ТБО.

Целью установления названного запрета является обеспечение безопасного использования воздушного пространства и предотвращение создания условий для авиационных инцидентов, происшествий и катастроф (пункт 1 Правил).

Согласно заключению судебной авиационной орнитологической экспертизы, подготовленной ООО «Два Крыла», деятельность ООО «СТМ-Капитал», связанная с использованием земельного участка с кадастровым номером 64:32:021508:123 для размещения твердых бытовых отходов, приводит к появлению условий для массового скопления видов птиц, способных создавать угрозу безопасности движения воздушного транспорта в районе аэродрома Саратов (Центральный).

Использование земельного участка с кадастровым номером 64:32:021508:123 для размещения твердых бытовых отходов в небольшой степени способствует осложнению орнитологической обстановки в районе аэродрома Саратов (Центральный), и не оказывает определяющего влияния на уровень опасности столкновений с птицами в районе аэродрома Саратов (Центральный).

Наличие твердых бытовых отходов на земельном участке с кадастровым номером 64:32:021508:123 привлекает, в частности, врановых птиц (грач, ворона серая, галка), чайковых птиц (чайка сизая, чайка озёрная, чайка серебристая), хищных птиц (канюк обыкновенный, коршун чёрный), а также мелких воробьиных птиц (воробей домовый, воробей полевой, скворец обыкновенный, жаворонок хохлатый и др.).

Птичьи скопления имеют сезонный характер. Максимальная численность птиц отмечается осенью-зимой и может составлять: врановых и чаек - до 3,5 тыс. особей, хищных птиц - десятки особей, мелких воробьиных – более 1 тыс. особей.

Использование земельного участка с кадастровым номером 64:32:021508:123 в целях накопления и захоронения твердых бытовых отходов в текущем состоянии в малой степени способствует созданию условий для пересечения привлекаемыми птицами траекторий движения воздушных судов непосредственно в секторе расположения аэродрома Саратов (Центральный) и прилегающих участков.

Вместе с тем, использование земельного участка с кадастровым номером 64:32:021508:123 в целях накопления и захоронения твердых бытовых отходов в текущем состоянии способствует созданию условий для пересечения привлекаемыми птицами траекторий движения воздушных судов 4-го класса и вертолетов на малых высотах непосредственно в секторе расположения указанного земельного участка.

Действие факторов, способствующих массовому скоплению опасных для полётов видов птиц в секторе расположения земельного участка с кадастровым номером 64:32:021508:123, может быть снижено до приемлемого уровня путём внедрения комплекса целевых мероприятий по уменьшению привлекательности для птиц и снижению присутствия птиц в процесс эксплуатации участка в качестве полигона для накопления и захоронения твёрдых бытовых отходов.

Минимальный комплекс защиты от птиц должен включать следующие мероприятия для полигона ТБО близ пос. Дубки.

1. Максимально возможное сокращение площади рабочей карты, выделяемой для текущего накопления отходов. Определение размера рабочей карты и закрепление размера рабочей карты в документации по эксплуатации полигона ТБО.

2. Изоляция заполненной отходами рабочей карты слоем грунта в максимально возможные короткие сроки. Создание на полигоне ТБО резерва объемов грунта, предназначенного для оперативной изоляции отходов при необходимости в зависимости от обстановки.

3. Применение сочетания активных и пассивных средств отпугивания птиц в составе:

- выстрелы из гладкоствольных охотничьих ружей,
- мобильная биоакустическая установка, транслирующая записи криков «бедствия» птиц, посещающих полигон ТБО видов,
- газовые пушки, имитирующие звуки выстрелов.

Реализация применения данных средств отпугивания птиц требует выделение отдельного персонала, организации процесса отпугивания в светлое время суток круглогодично, увеличения эксплуатационных расходов.

4. Развитие программы защиты от грызунов. Проведение действий по дератизации на периодической основе на территории полигона ТБО, а также на прилегающих участках.

5. Периодическая оценка (аудит) орнитологической обстановки в секторе расположения полигона ТБО силами специалистов из местного биологического учреждения. Направление кратких отчётов по результатам аудита орнитологической обстановки в аэропорт Саратов (Центральный) для ознакомления и использования в работе.

Оснований не доверять данному заключению не имеется, поскольку заключение дано экспертом, обладающим специальными познаниями в области орнитологического обеспечения полетов в авиации и предотвращения столкновений воздушных судов с птицами, имеющим высшее техническое образование, стаж работы 28 лет. При производстве экспертизы эксперт был предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения по ст. 307 УК РФ. В ходе проведения экспертизы проводился осмотр полигона ТБО и аэродрома, изучались отчеты о столкновениях воздушных судов с птицами в а/п Саратов (Центральный) в период с 1991-2014 гг. При даче заключения экспертом использовалась специальная литература и нормативно-технические документы. Заключение эксперта является полным и обоснованным, заинтересованности эксперта в исходе дела не установлено.

Допрошенный в ходе судебного заседания эксперт Рыжов С.К. подтвердил выводы экспертизы и пояснил, что спорный полигон ТБО, если и имеет влияние на столкновение воздушных судов с птицами, то минимальное. Внедрение предложенных мероприятий по отпугиванию птиц кардинально снизит присутствие птиц в районе полигона ТБО. Также указал, что, по его мнению, закрытие полигона ТБО не приведет к существенному изменению орнитологической обстановки в районе аэродрома, поскольку зарегистрированные столкновения воздушных судов с птицами не связаны с деятельностью полигона, столкновения в границах аэродрома стало возможным ввиду невыполнения отдельных мероприятий на самом аэродроме Саратов (Центральный).

Выводы эксперта согласуются с пояснениями специалистов, допрошенных в судебном заседании, письменными материалами дела, оснований не доверять которым у суда не имеется.

Представители ответчика в судебном заседании исковые требования Саратовского транспортного прокурора с учетом уточнений признали в полном объеме, последствия признания иска им разъяснены и понятны.

При указанных обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что требования истца обоснованы и подлежат удовлетворению.

По мнению суда, способ защиты, избранный истцом, соответствует правонарушению в области материального правоотношения и ведет к восстановлению прав неопределенного круга лиц, а именно обеспечению безопасного использования воздушного пространства и предотвращению создания условий для авиационных инцидентов, происшествий и катастроф, в связи с чем доводы представителя ОАО «Саратовские авиалинии» об обратном не могут быть приняты во внимание.

Руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ, суд

решил:

исковые требования Саратовского транспортного прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к ООО «СТМ-Капитал» о запрещении осуществлять деятельность по размещению отходов производства и потребления на земельном участке, возложении обязанности осуществить действия по устранению скопления птиц на земельном участке удовлетворить.

Обязать ООО «СТМ-Капитал» произвести сокращение в объеме, определяемом экспертной организацией в области авиационной орнитологии, площади рабочей карты полигона для текущего накопления отходов; изолировать заполненную отходами рабочую карту полигона слоем грунта; иметь в наличии на полигоне гладкоствольные охотничьи ружья, газовые пушки, имитирующие звуки выстрелов, мобильную биоакустическую установку, транслирующую записи криков «бедствия» птиц в объеме, согласованном экспертной организацией в области авиационной орнитологии, специально выделенный персонал в целях эксплуатации указанного оборудования; произвести дератизационные работы в объеме, согласованном экспертной организацией в области авиационной орнитологии; произвести периодическую оценку (аудит) орнитологической обстановки в объеме и сроки, согласованные экспертной организацией в области авиационной орнитологии, с направлением результатов главному оператору аэродрома Саратов (Центральный), аэродрома Дубки.

Запретить ООО «СТМ-Капитал» осуществлять деятельность по размещению отходов производства и потребления на земельном участке с кадастровым номером 64:32:021508:123, общей площадью 50613 кв.м. с разрешенным использованием: для складирования твердых бытовых отходов, расположенном по адресу: Саратовская область, Саратовский район, на расстоянии 1 км. восточнее пос. Зоринский до подтверждения экспертной организацией в области авиационной орнитологии факта отсутствия массового скопления и привлечения птиц на территории полигона.

Решение в окончательной форме изготовлено 28.04.2015г.

Решение может быть обжаловано в Саратовский областной путем подачи жалобы, представления в Саратовский районный суд в течение 1 месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья: подпись.

Копия верна. Судья: Секретарь: